



01 | 10 | 2026

Efekty — Wyzwania — Perspektywy



www.kaucja.pl

Ustawa o gospodarce
opakowaniami ustanawia
system kaucyjny w Polsce

13.06.2023

Zgoda
UOKiK na wspólnego
przedsiębiorcę; wybór
nazwy Kaucja.pl

2024

Zawiązanie spółki akcyjnej
przez 11 firm branży
napojowej

13.11.2024

Zezwolenie Ministra Klimatu i
Środowiska na prowadzenie
systemu

06.06.2025

Start systemu kaucyjnego
w Polsce - 17. kraj w Unii
Europejskiej

01.10.2025

Koalicja założycielska — 11 akcjonariuszy



Efekty

Co system realnie zmienił w pierwszym roku: skala zbiórki, infrastruktura zwrotów oraz mierzalny spadek ilości opakowań porzucanych w środowisku i przestrzeni publicznej.

ZAŚMIECENIE — SKALA ZBIÓRKI — INFRASTRUKTURA

System kaucyjny w Polsce — pierwszy rok działania (1 X 2025 – 1 X 2026)

ROK DZIAŁANIA SYSTEMU — KAUCJA.PL NA TLE CAŁEGO RYNKU

1 października 2025 – 1 października 2026

Kaucja.pl

cały system w Polsce (dane MKiŚ)

OPAKOWANIA ZEBRANE

3 mld z 5 mld w Polsce

Kaucja.pl · 60%

stan na 29 września 2026

PUNKTY ZWROTU

35 tys. z 65,5 tys.+ w Polsce

Kaucja.pl · ok. 54%

AUTOMATY KAUCYJNE (RVM)

10 tys.+ z 23,5 tys. w Polsce

Kaucja.pl · 43%+

automaty obsługują 88% wszystkich zwrotów

ZAREJESTROWANE KODY EAN

2 710 z 6 083 w systemie

Kaucja.pl · 45%

77%

ustawowy cel poziomu zbiórki
na 2026 r.

SKALA OPERACYJNA SYSTEMU



6 500

Podpisane umowy z punktami handlowymi



35 000

Punkty zbiórki



ok. 500

pojazdów do dedykowanych
odbioru
Z Punktów Zbiórki



50

punktów
przeładunkowych



16

centrów zliczania zbiórki
manualnej



20

zakładów
sortowania RVM



5

recyklerów



RAZEM ZAMYKAMY OBIEG



KORZYŚĆ DLA KAŻDEGO

OPAKOWANIA ZNIKNĘŁY Z PRZESTRZENI PUBLICZNEJ

Porównawcze badanie morfologiczne odpadów na tym samym odcinku prawego brzegu Odry we Wrocławiu — 2025 r. (przed systemem) vs 2026 r.



-90%

masa porzuconych butelek PET



-82,5%

masa porzuconych puszek aluminiowych

MASA ODPADÓW ZEBRANYCH W BADANIU

2,5 h • 22 osoby • ten sam odcinek

2025 (przed systemem)   2026 (system kaucyjny)

Butelki PET



Puszki ALU



Nieliczne znalezione opakowania kaucyjne
to w większości stare, nieoznakowane butelki i puszki
(0,5 z 0,8 kg PET oraz 0,5 z 0,7 kg ALU).

SEKCJA 2

Wyzwania

Bariery regulacyjne, finansowe i operacyjne, które ujawniły się w pierwszym roku funkcjonowania systemu wieloperatorskiego w Polsce.

REGULACJE



MODEL RYNKU



FINANSOWANIE

System kaucyjny w Polsce — pierwszy rok działania (1 X 2025 – 1 X 2026)

6 WYZWAŃ PIERWSZEGO ROKU SYSTEMU

Krótki okres wdrożenia systemu

1

kilka miesięcy, przy długim
oczekiwaniu na zezwolenia

System wieloperatorski

2

brak systemu rozliczeń
między operatorami

Finansowanie przez operatorów HF

3

niejasne i nieprecyzyjne zasady, Polska w gronie
krajów o najwyższych stawkach w Europie

6

Nieodebrana kaucja
w oczach społeczeństwa

5

Kolejki lub niedziałające
urządzenia

4

Inwestycje handlu
w RVM

CZTERY MIESIĄCE NA WDROŻENIE SYSTEMU OGÓLNOKRAJOWEGO

13 VII 2023

Uchwalenie ustawy kaucyjnej
— ramy systemu,
bez zezwoleń dla
operatorów.

6 VI 2025

Decyzja MKiŚ: zezwolenie
dla Kaucja.pl. Start realnego
wdrożenia — umowy
z handlem, IT, logistyka, RVM.

1 X 2025

Start systemu
kaucyjnego w Polsce.

1 I 2026

koniec okresu przejściowego
z obowiązkiem
wprowadzania opakowań
kaucyjnych.

4 miesiące

od zezwolenia do startu systemu — w tym okresie
zawarto umowy z sieciami handlowymi, wdrożono
IT i rozpoczęto rozstawianie automatów

Długie postępowanie

czas oczekiwania na zezwolenie uniemożliwił
wcześniejsze kontraktowanie infrastruktury i zobowiązań
wobec producentów

Standardy RVM

Handel rozpoczął inwestycje w RVM na długo
przed opublikowaniem przez operatorów jednolitych
standardów maszyn RVM

FAKTYCZNE OKNO WDROŻENIA: 117 DNI

SYSTEM WIELOOPERATORSKI, W KTÓRYM KONKURENCJA JEST ILUZORYCZNA

ZAŁOŻENIE USTAWOWE

- Operator (podmiot reprezentujący) powstaje z inicjatywy i na rzecz wprowadzających napoje.
- Działa w formie non-profit, wyłącznie w interesie reprezentowanych producentów.
- Konkurencja operatorów ma obniżać koszt systemu i podnosić jakość obsługi zwrotów.
- Producent realizuje przez operatora ustawowy obowiązek 77% poziomu zbiórki.

PRAKTYKA RYNKOWA

- Nie wszyscy operatorzy powstałi zgodnie z założeniami ustawy i realnie nie reprezentują producentów.
- Część podmiotów wywodzi się z branży handlowej lub odpadowej, a nie z grona wprowadzających.
- Konsument oddaje opakowanie w dowolnym punkcie w Polsce, ale ustawa nie tworzy mechanizmu rozliczeń wolumenów i kaucji pomiędzy sześcioma podmiotami reprezentującymi

6 OPERATORÓW DZIAŁAJĄCYCH W SYSTEMIE KAUCYJNYM

zwrootka
Krajowy System Kaucyjny

PolKa
POLSKA KAUCJA

 **OPERATOR KAUCYJNY**

 **reselekt**

KAUCJA  **PL**
Krajowy System Kaucyjny

 **PSK**
POLSKI SYSTEM KAUCYJNY

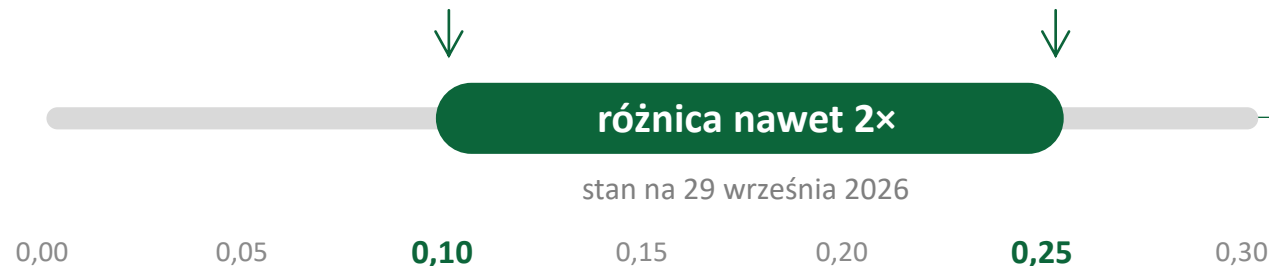
HANDLING FEE (HF): WYSOKIE STAWKI I NIEJASNE ZASADY

ZAKRES HF DLA ZBIÓRKI RVM



0,12 – 0,25 PLN

za opakowanie zwrócone przez automat



MECHANIZM

Finansowanie przez operatorów —
handling fee

PROBLEM

Niejasne i nieprecyzyjne zasady ustalania
wynagrodzenia dla punktów zwrotu,
przy poziomach należących
do najwyższych w Europie

SKUTEK

Nieprzewidywalny koszt jednostkowy
dla producentów i presja na wynik
operatorów.

KLUCZOWE PROBLEMY HF NA RYNKU

1

HF na rynku jest przedmiotem
konkurencji między operatorami

2

Brak systematyki, jakie koszty
wchodzą w zakres handling fee

HANDLING FEE (HF): WYSOKIE STAWKI I NIEJASNE ZASADY

START RYNKU

Jednostki handlu bardzo
wcześnie rozpoczęły inwestycje
i zakupy maszyn RVM

30+

producentów RVM w Polsce
duzi gracze międzynarodowi
i mniejsze lokalne firmy

ok. 23,5 tys.

urządzeń RVM działa dziś
duzi gracze międzynarodowi
i mniejsze lokalne firmy

docelowo ok. 35 tys. butelkomatów

Inwestycja mln zł

adaptacja jednego sklepu
państwo wykluczyło
dofinansowanie zakupu urządzeń

PRZYCZYNA Brak standardów RVM na wczesnym etapie inwestycji przez jednostki handlu

KONSEKWENCJE

1

Zakupy źle dobranych maszyn
zbyt małych
albo przewymiarowanych

2

Wysokie koszty jednostkowe
zakupu maszyn

3

Straty surowca
wskutek niszczenia
i cięcia puszek i PET

4

Problemy integracyjne
z systemami operatorów

NIEODEBRANA KAUCJA: ZOBOWIĄZANIE WOBEC KONSUMENTA, NIE ZYSK OPERATORA



W OCZACH SPOŁECZEŃSTWA

„Nieodebrana kaucja to zysk operatora”

„Operator może dowolnie wydać te pieniądze”

„Niezwrócona kaucja przepada”

FAKTY

„Nieodebrana kaucja to zysk operatora”

„Operator może dowolnie wydać te pieniądze”

„Niezwrócona kaucja przepada”

NA CO MOGĄ IŚĆ ŚRODKI — WYŁĄCZNIE NA FUNKCJONOWANIE SYSTEMU

Odbiór i transport

Handling fee dla sklepów

Ewidencja i rozliczenia

Administracja

Utrzymanie i rozwój

SEKCJA 3

Perspektywy

Kierunki na rok drugi: ocena poziomu zbiórki za 2026 r., nowelizacja ustawy kaucyjnej oraz dalsza rozbudowa sieci zwrotów.

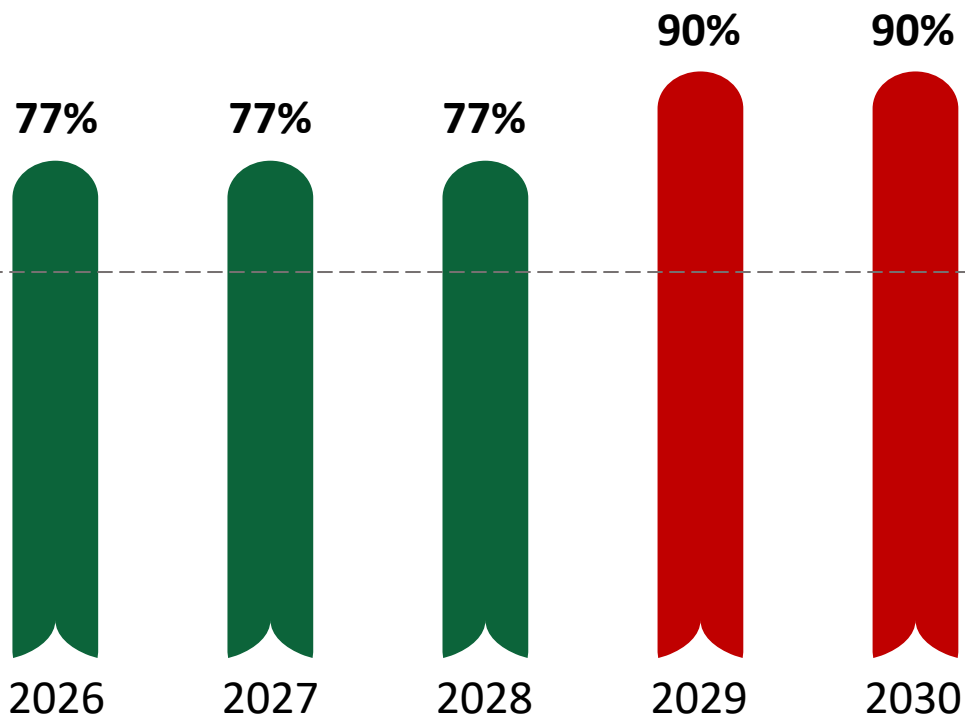
POZIOM ZBIÓRKI — NOWELIZACJA — EFEKTYWNOŚĆ

System kaucyjny w Polsce — pierwszy rok działania (1 X 2025 – 1 X 2026)

ŚCIEŻKA CELÓW ZBIÓRKI:

USTAWOWE POZIOMY SELEKTYWNEJ ZBIÓRKI

linia pozioma — szacowany poziom zbiórki po 10 miesiącach: ok. 60%



31 grudnia 2026

Pierwsze roczne rozliczenie masy zebranej wobec masy wprowadzonej na rynek — dla całego systemu i każdego producenta.

Opłata produktowa

1 zł za każdy brakujący kilogram opakowań, 3 zł dla producentów bez umowy z operatorem; ciężar dzielony po 50% między producenta i operatora.

PPWR i dyrektywa SUP

Rozporządzenie 2025/40 wymaga 90% selektywnej zbiórki butelek PET i puszek do 1 stycznia 2029 r.; systemy kaucyjne są podstawowym narzędziem.

Punkt odniesienia

Tradycyjna zbiórka pojemnikowa pozwalała zebrać maksymalnie ok. 45% butelek PET — system kaucyjny ma przekroczyć 90%.

Wniosek: przy obecnej dynamice zamknięcie roku 2026 poniżej 77% jest realne, a koszt tej luki obciążą jednocześnie producentów i operatorów.

SZEŚĆ PRIORYTETÓW NAPRAWCZYCH

Stabilizacja prawa

Akty wykonawcze i wytyczne interpretacyjne do przepisów o oznakowaniu, sprawozdawczości i obowiązkach punktów zwrotu.

Izba rozliczeniowa operatorów

Ustawowy mechanizm rozliczeń wolumenów i kaucji między operatorami, eliminujący spory i wolumeny nieprzypisane.

Jednolite zasady handling fee

Przejrzysta metodyka kalkulacji i weryfikacji stawek, przewidywalna dla producentów i punktów zwrotu.

Stabilizacja operacyjna systemu

Priorytet główny to stabilizacja obecnego systemu przed objęciem jednorazowych butelek szklanych.

Zagęszczenie sieci RVM

Gęsta i niezawodna sieć automatów, w tym poza jednostkami handlu.

Moce recyklingu

Zwiększenie mocy przetwórczych recyklerów przetwarzających zebrany surowiec w standardzie food grade.

Dziękujemy

01 | 10 | 2026

Efekty — Wyzwania — Perspektywy

